

煤化報

MEI HUA BAO

廉洁从业风险防控工作专刊



2013年第3期

总第408期

2013年4月27日

山西煤化所党政办主办

<http://www.sxicc.cas.cn>

所纪委传达学习中科院纪监审工作会议精神

3月27日上午，所纪委召开工作会议，传达2013年度中国科学院纪检监察审计工作会议精神。所纪委委员、专职纪监审干部参加了学习和讨论。会议由党委副书记、纪委书记李晶平主持。

李晶平传达了中科院党组副书记方新、中央驻中科院纪检组组长李志刚和中纪委第三纪检监察室主任迟耀云在院纪监审工作会议上的重要讲话精神，并强调要对有关精神广为宣传，贯彻落实，把院部署的科研经费监管、基建项目监管、作风建设等重点工作做好。与会人员通过讨论认识到，随着科研经济业务活动的增加，科研领域发生的一些腐败案件确实比较严重。党和国家对科研经费高度关注，社会

舆论对科研经费也高度关注。全所要以抓好廉洁从业风险防控为主线，进一步查找管理漏洞，规范工作流程，确保科研经济业务活动的真实性、合法性，避免出现腐败案件。

会议还对所纪委2013年度工作要点进行了梳理和部署。

院纪监审工作会议结束后，李晶平在第一时间向所党政主要领导汇报了会议情况。下一步，还将在党委会、所务会、科研骨干会议上传达会议精神，使全所干部职工认清科研机构所面临的反腐倡廉形势，树立警钟长鸣意识，为山西煤化所“创新2020”和“一三五”规划的顺利实施营造风清气正的氛围。

(纪委)

我所召开廉洁从业风险防控工作推进会

为贯彻落实中科院2013年度纪监审工作会议精神，大力推进我所廉洁从业风险防控工作，4月17日上午，我所召开了廉洁从业风险防控工作推进会。各职能部门、支撑部门负责人参加会议。会议由所党委副书记、纪委书记李晶平主持。

李晶平传达了中科院2013年度纪监审工作会议精神，并对中科院开展廉洁从业风险防控的背景和内容、中科院党组关于推进廉洁从业风险防控的实施意见及我所具体实施方案等进行了详细介绍。与会人员根据我所2013年廉洁从业风险防控工作计划，对采购、外协、基建项目招投标三项年度重点工作的范围、内容等进行了细化分类和确认，进一步明确了具体业务事项的牵头负责部门。

李晶平强调，我所2013年廉洁从业风险防控工作有时间节点和年度重点，但又不能机械拘泥于所列时间节点和重点，关联密切的事项可以同时交叉完成，未涉及廉洁从业风险防控年度重点工作的部门可以同时落实本部门的有关工作，以便尽早实现风险防控工作的全面覆盖。他要求各牵头部门要在现有规章制度基础上，进一步查找漏洞



和风险点，分门别类厘清科研业务活动中会出现的各种情况，编制风险防控流程图和文档，最终修订或形成新的制度。(王军 报道/摄影)

所纪委举办“厉行勤俭节约 反对铺张浪费”主题图片展



为认真落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”和中科院党组关于贯彻落实《八项规定》、改进工作作风、密切联系群众的“12项要求”，所纪委于近日举办了以“厉行勤俭节约 反对铺张浪费”为主题的宣传图片展。

图片展共包括“节约光荣 浪费可耻”篇、“勤俭节约 人人有责”篇、“勤俭节约 时代新风”篇三个部分，以图文并茂的方式生动直观地介绍了当前社会存在的大量铺张浪费现象：

餐桌上的浪费、过度包装、办公室电灯长明、洗手池清水长流等，以真实可靠的数据指出了铺张浪费给国家和社会造成的严重后果。图片展还介绍了如“光盘行动”、精简会议、绿色出行、低碳生活、闲置物品交换等勤俭节约的各种好做法。

此次图片展旨在全所营造厉行勤俭节约、反对铺张浪费的良好氛围，共同营造文明新风尚，为推动我所“创新2020”和“一三五”规划的顺利实施贡献力量。

(纪委)

山西煤化所关于全面推进廉洁从业风险防控的实施方案

为进一步加强我所反腐倡廉建设,拓展从源头上预防腐败的工作领域,不断增强惩治和预防腐败体系建设工作实效。根据中央纪委《关于加强廉政风险防控的指导意见》(中纪发〔2011〕42号)和中科院党组《关于全面推进廉洁从业风险防控的实施意见》(科发党字〔2012〕16号)文件精神,决定在全所范围内全面推进廉洁从业风险防控工作,现结合我所工作实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻党的十八大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针和“在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设”的总体要求,以制约和监督权力运行为核心,以岗位风险防控为基础,以完善制度建设为重点,构建权责清晰、流程规范、风险明确、措施有力、制度管用、预警及时的廉洁从业风险防控机制,不断提高预防腐败工作科学化、制度化和规范化水平,促进和推动一流管理,为我所创新“2020”规划和“一三五”发展战略提供更加有力的保障。

(二)工作目标

将风险管理理论和现代质量管理方法引入惩治和预防腐败体系建设,结合我所科研和管理工作实际,针对容易发生腐败问题的重点领域、重点岗位和关键环节,以完善工作流程为基础、以防范风险为核心、以加强制度建设为重点,建立完善覆盖所有部门、所有岗位的廉洁从业风险防控工作机制;在充分实践的基础上,使廉洁从业风险防控机制运行顺畅,制度配套完善、执行有力,预防腐败成效明显提高,在惩治和预防腐败体系建设中发挥重要作用。

二、工作原则

(一)全员参与原则。廉洁从业风险防控工作涉及全所各个科研和管理岗位,要充分调动广大干部员工积极参与,自觉履行各自职责,共同推进廉洁从业风险防控工作。

(二)服务大局原则。紧紧围绕科技创新的中心工作,将廉洁从业风险防控融入科研工作和管理流程之中,实现防范风险与提升管理的相互促进、协调发展。

(三)突出重点原则。要围绕权力运行的重点领域、重点对象和关键环节,突出人、财、物等重要管理岗位,以点带面,统筹安排,协调推进,将廉洁从业风险防控逐步覆盖主要科研业务和管理事项。

(四)注重预防原则。关口前移,防范未然,促进广大干部职工廉洁从业。通过优化流程、完善制度、提高效率,服务科研,减轻科研人员负担。

(五)务求实效原则。紧密结合我所工作实际,注重从解决具体问题入手,扎扎实实地开展工作,确保取得实效,坚决避免形式主义。根据实际需要,及时调整、完善廉洁从业风险内容和防控措施,实现廉洁从业风险防控的常态化。

三、工作内容和步骤

(一)动员部署阶段(2012年11月—12月)

1、成立以党委书记蔡榕任组长、党委副书记、纪委书记李晶平任副组长、各处室主要负责人为成员的廉洁从业风险防控领导小组,领导小组下设办公室,挂靠党政办公室,负责具体组织协调工作。

2、制定实施方案。廉洁从业风险防控领导小组办公室根据中科院党组要求制定实施方案,明确任务目标、工作原则、工作内容、方法步骤和工作要求,保证工作有序开展。

3、加强宣传动员。召开动员大会,对相关工作进行宣传发动和全面部署,增强全所干部职工对开展本职工作的认识,端正态度,提高参与工作的积极性和主动性,推动各项工作扎实有效开展。

(二)组织实施阶段(2013年—2015年)

1、系统分析研究,确定防控重点

2013年,围绕我所主要科研和管理工作实际,紧紧抓住廉洁从业风险较大的重点领域和关键环节,在对相关管理制度、工作流程、岗位职责等进行分析梳理的基础上,从采购、外协方面开展科研经费管理的风险防控工作;以招投标为重点开展基本建设管理的风险防控工作。

2014-2015年,各部门在突出重点的基础上,拓展防控领域,逐步覆盖领导重大决策、科研诚信建设、科研经费管理、基本建设管理、财务资产管理、人事教育招聘、科技成果转移转化、企业管理等主要业务领域和管理行为,实现全面覆盖。

2、绘制管理流程,查找风险隐患

以牵头负责的处室为主体,以具体防控工作事项为单元,以业务流程为线条,绘制形成具有责任部门(岗位)和工作任务的流程图。在此基础上,着眼于科研和管理工作的必要性、真实性、经济性,重点分析查找利用虚假事项、虚假合同、虚假发票、截留收入等手段贪污、挪用、私分公共资产等风险和隐患,认真查找工作流程中存在的风险。

3、完善防控措施,明确岗位职责

针对查找出的风险,突出事前预防、事中控制和事后监督,结合岗位职责,研究制定有针对性、可操作性强的具体防控措施,将其融入制度和流程之中。在此基础上编制流程控制文档,明确每一个流程节点的责任部门(岗位)、职责权限、主要任务、工作规范和相关依据等,做到工作流程清晰、职责任务明确,可操作、可检查、可追溯。

4、广泛征求意见,严格执行制度

各职能处室要将相关制度、工作流程、防控措施等通过一定形式广泛征求意见,按照规范化、标准化的要求,对现有各项规章制度进行梳理规范、修改完善,在经领导班子讨论审定后下发执行。同时,要以适当方式加强宣传,在全所营造严格执行制度的良好环境。

(三)构建长效机制阶段(2016年—2017年)

1、实施动态管理,建立监督检查机制

廉洁从业风险防控领导小组办公室每年有选择地、有重点地对制度和流程执行情况进行检查评估,针对发现的问题认真分析查找原因,进一步优化流程、完善制度,提高动态监控能力,形成逐步改进风险防控措施的良性循环。2016-2017年,在前期工作基础上,对廉洁从业风险防控工作开展全面的自查评估,认真总结经验,巩固成果,针对存在的问题和薄弱环节加强整改,建立健全廉洁从业风险防控长效机制。

2、建立防控预警处置机制

通过设立举报信箱、邮箱等形式,加强对廉洁从业风险点的分析。发现存在或可能发生廉洁从业风险时,及时向有关部门或个人做出预警,运用督导、纠错、诫勉谈话、打招呼提醒等方式采取处置措施,化解廉洁从业风险,避免问题演化发展成违纪违法行为。

四、工作要求

(一)加强领导,落实责任。领导班子成员要以身作则,率先垂范,带头查找廉洁从业风险、制定和落实防控措施,(下转第四版)

山西煤化所 2013 年推进廉洁从业风险防控工作计划

根据我所《关于全面推进廉洁从业风险防控的实施方案》和北京分院《2013 年开展和推进廉洁从业风险防控工作的通知》文件精神，为扎实推进我所 2013 年廉洁从业风险防控工作，切实提升管理水平，特制定本工作计划。

一、工作任务

结合我所科研和管理工作实际，针对容易发生腐败问题的重点领域、重点岗位和关键环节，通过准确界定风险，细化工作流程，完善工作制度，初步形成以领导岗位和关键岗位为重点、覆盖各有关工作岗位和工作环节的风险防控工作措施和制度规范，建立以岗位为点、以程序为线、以制度为面的风险防控工作机制，促进和推动一流管理，为创新“2020”规划和“一三五”发展战略提供更加有力的保障。

二、工作原则

把加强廉洁从业风险防控与我所学科专业发展结合起来，融入科研工作和管理流程之中，实现廉洁从业风险防控与各项工作相互促进、协调发展。拓展从源头上防治腐败工作领域，探索惩治和预防腐败的新办法、新途径，针对不同职能部门、不同岗位特点，合理确定工作目标、任务、方法、步骤，稳妥推进。

三、实施范围

全所各职能部门、研究室、支撑部门、物业管理部、扬州事业部、所属公司，各科研和管理岗位。结合我所工作实际，2013 年以采购、外协、基建项目招投标为重点开展风险防控工作。

四、方法步骤

(一) 宣传动员 (2013 年 3 月底前完成)

在 2012 年宣传动员的基础上，继续对相关工作进行宣传发动和全面部署，增强全所干部职工对开展本项工作的认识，深刻理解内在涵义、工作任务和方法步骤，提高参与工作的积极性和主动性，推动各项工作扎实有效开展。(责任部门：监审室)

(二) 绘制管理流程，查找风险隐患 (2013 年 4 月—7 月)

1、清理职权事项 (2013 年 4 月)

对采购、外协、基建项目招投标的范围、内容等进行分类和确认，摸清具体业务事项，明确责任主体、名称和法规依据等。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

2、绘制流程图 (2013 年 5 月)

按照法律法规和制度规定，以牵头负责的处室为主体，以具体防控工作事项为单元，将每一项防控工作划分为若干个必经环节，以业务流程为线条，按照“内容合规、形式简明、操作方便”的原则，绘制形成具有责任部门(岗位)和工作任务的流程图。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

3、查找风险源点 (2013 年 6 月)

着眼于科研经济业务的真实性、合法性，逐一排查在思想道德、岗位职责、业务流程、制度机制和外部环境等方面容易发生的腐败行为，逐一排查因不作为、乱作为、慢作为而容易导致的各类腐败现象。重点分析查找利用虚假事项、虚假合同、虚假发票、截留收入等手段贪污、挪用、私分公共资产等风险和隐患。对排查出的各类违法违纪风险点，要反复筛选提炼，对风险点的形成、发展、现状以及因预防、处置不到位可能产生的后果进行客观、准确的描述、界定和评价。

所有风险点的确认要经过“岗位自查、内部研讨、征求意见、领导评议、组织审查”等步骤，保证廉洁从业风险查准、查全、查深。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

4、公示防控风险点 (2013 年 7 月)

对查找到的风险点以一定形式在全所范围内进行公示，接受职工

群众监督。(责任部门：监审室)

(三) 完善防控措施，修订工作制度 (2013 年 8 月—10 月)

1、制定防控措施 (2013 年 8 月)

结合绘制流程图和查找的风险点，各责任部门要认真梳理已有的工作制度，进一步查找漏洞，从事前预防、事中监控、事后纠正等三个方面，从规避、减少、消除风险的不同角度研究制定有针对性、可操作性强的“一对一”防控措施，即：有一个风险点，就要对应有一个具体管用的防控措施。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

2、编制流程控制文档 (2013 年 9 月)

在制定防控措施的此基础上，认真编制流程控制文档，明确每一个流程节点的责任部门(岗位)、职责权限、工作任务、工作规范和相关依据等，做到工作流程清晰、职责任务明确，可操作、可检查、可追溯。真正把管理责任落实到领导、部门和具体责任人。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

3、完善修订工作制度 (2013 年 10 月)

各责任部门要将相关制度、工作流程、防控措施等通过一定形式广泛深入征求制度执行中相关人员的意见，在取得理解支持的同时，按照规范化、标准化的要求，对现有各项规章制度进行梳理规范、修改完善，在经领导班子讨论审定后下发执行。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

(四) 抓好动态管理，完善工作机制 (2013 年 11 月—12 月)

1、实施动态管理 (2013 年 10 月)

各责任部门对开展风险防控工作自查和评估，认真总结经验，查找不足。领导小组办公室对制度和流程执行情况进行检查评估，针对发现的问题认真分析查找原因，进一步优化流程、完善制度，提高动态监控能力。(责任部门：监审室、科技处、专项办、国资处、财务处、行保处)

2、认真总结年度工作 (2013 年 12 月)

所领导小组对全所开展廉政从业风险防控工作的基本情况、取得成效、存在问题、改进措施等进行认真总结，形成工作情况报告，迎接北京分院廉洁从业风险防控考核和反腐倡廉量化考评工作。(责任部门：监审室)

3、建立防控预警处置机制 (2013 年 12 月)

通过设立举报信箱、邮箱等形式，加强对廉洁从业风险点的分析、研判和评估。发现存在或可能发生廉洁从业风险时，及时向有关部门或个人做出预警，运用督导、纠错、诫勉谈话、打招呼提醒等方式采取处置措施，化解廉洁从业风险，避免问题演化发展成违纪违法问题。(责任部门：监审室)

五、工作要求

1、加强领导，落实责任

2、结合实际，统筹推进

开展风险防控工作，是惩防体系建设的重要内容和措施。要与我所中心工作紧密结合，与创新文化建设紧密结合，协同推进。要自下而上地开展，注意减轻科研人员负担，保证重点突出，服务科研，务实管用，协调推进，切忌贪大求全，流于形式。

3、突出重点，务求实效

要注意把握关键环节，梳理工作流程，明确岗位职责，找准风险点。围绕排查确定的各类风险和重要风险点，认真分析研究，突出抓好重点岗位和关键人员的防控工作，有针对性地采取防控措施，提高防控效果。



关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定

一、要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。

二、要精简会议活动，切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

三、要精简文件简报，切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

四、要规范出访活动，从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

五、要改进警卫工作，坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

六、要改进新闻报道，中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

七、要严格文稿发表，除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

八、要厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

(摘自《人民日报》)

廉政箴言

- ★ 唯德唯廉唯实 尽心尽职尽责
- ★ 公以至仁 正以尽义
廉以树威 明以立信
- ★ 有公德乃大 无私品自高
- ★ 行端好比松傲雪 贪念犹如蚁穴堤
- ★ 心正则廉洁 身正则刚直
行正则威严
- ★ 为政不贪 头顶蓝天
为政不廉 利剑高悬
- ★ 以史为镜以铭其身 以人为镜以正其身
以事为镜以警其身
- ★ 廉洁奉公处处为群众着想
艰苦奋斗事事为人民操心
- ★ 公私分清清则廉 是非辨明明则正
- ★ 以公为矛 锐不可当
以廉为盾 坚不可摧
- ★ 廉则威 公则明 严则正 令则通
思则变 勤则精 学则进 干则兴

(来源网络)

中科院党组关于贯彻落实《八项规定》改进工作作风、密切联系群众的12项要求

中科院党组根据中共中央印发的《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》以及中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《贯彻落实〈十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定〉实施细则》，结合我院实际，研究制定了《贯彻落实〈八项规定〉、改进工作作风、密切联系群众的12项要求》，具体如下：

一、改进调查研究

- 1、注意统筹安排，提高调研效率
- 2、注重实际效果，防止形式主义
- 3、简化安排接待，提倡勤俭务实

二、精简会议活动

- 4、减少数量，规范审批程序
- 5、控制经费支出，反对铺张浪费

三、精简文件简报

- 6、精简文件，提高质量和针对性
- 7、严格控制简报，减少纸张使用

四、规范出访活动

8、统筹安排院、局领导的出访活动

9、控制费用支出

五、改进宣传报道

10、精简院领导活动报道

11、简化院级会议报道

六、厉行勤俭节约

12、严格控制公务接待和公务用车配备

廉洁从业风险防控领导小组

组长：蔡榕

副组长：李晶平

成员：房倚天 吕春祥 李孟祥 侯相林 魏树巍
张小卫 赵晓红 张学锋 熊志建 张元

(上接第二版) 抓好分管范围内的廉洁从业风险防控机制建设工作；各职能处室要充分发挥主体作用，认真组织、周密部署、狠抓落实，增强干部职工廉洁自律意识，防止违纪违法事件的发生；纪检监察部门要抓好各阶段工作的组织协调和监督检查，推动廉洁从业风险防控工作的落实。

(二) 广泛动员，提高认识。组织召开全所推进廉洁从业风险防控动员会，对工作进行具体安排部署，统一思想，形成共识。各职能处室要认真领会，切实掌握廉洁从业风险防控是什么、做什么、怎么做。加大宣传力度，利用开展廉政从业风险防控工作的契机，

加强岗位廉政风险教育工作，澄清干部职工对腐败和不正之风问题的模糊认识，明晰自身防控重点，探索更加有效的风险防控途径。

(三) 协同推进，务求实效。要将推进廉洁从业风险防控与加强内部控制规范建设和信息化建设等相关工作有机结合、协同推进。结合长效机制的构建，定期开展自查评估，对风险排查不到位、防控措施不落实、工作开展不认真并造成不良影响的部门和个人坚决进行问责，并追究直接责任人的责任，确保廉洁从业风险防控扎实推进、取得实效。